дело № 5-174-0201/2024

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

13 марта 2024 года гп. Игрим

Мировой судья судебного участка № 2 Березовского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа–Югры исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 1 Березовского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа–Югры Сафин Р.Ф., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении должностного лица \*Токушевой Светланы Леонтьевны, \*\*\*

У С Т А Н О В И Л:

Прокуратурой района на основании решения о проверке от \* проведена проверка в отношении \*\*выполнения законодательства в сфере доступности для инвалидов объекта социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг, в ходе которой установлены нарушения законодательства о социальной защите инвалидов в части беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры.

В ходе проверки, проведенной 02.02.2024 года, установлено, что в нарушении требований доступности для инвалидов объекта социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг, \* Токушева С.Л. уклоняется от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры: в зданиях \*расположенном в \* и структурном подразделении \* расположенном в \* не обеспечены условия для беспрепятственного доступа инвалидов, в том числе передвигающихся в креслах-колясках, к данным объектам и предоставляемым в них услугам.

Здания \* и структурного подразделения \*пандусами не обеспечены. Также в структурном подразделении \* не предусмотрены специально оборудованные для инвалидов универсальные и доступные кабины в уборных. Доступность уборных общего пользования для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата не обеспечена.

Токушева С.Л. надлежащим образом уведомленная о месте и времени рассмотрения дела, в судебное заседание не явилась, о причинах неявки суд не уведомила, об отложении судебного заседания ходатайств не предоставила.

В связи с чем, на основании ч. 2 ст. 25.1, ст. 25.15 КоАП РФ мировым судьей определено рассмотреть дело в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, по имеющимся в деле доказательствам, поскольку неявка Токушевой С.Л. не препятствует всестороннему, полному и объективному выяснению всех обстоятельств дела.

Заместитель прокурора Березовского района ХМАО-Югры Хмара И.А. считает вину должностного лица Токушевой С.Л. доказанной представленными по делу доказательствами.

Таким образом, событие административного правонарушения, виновность должностного лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, установлены и доказаны на основании представленных в материалы дела доказательств, являющихся достаточными и согласующимися между собой. В связи с чем просил привлечь должностное лицо Токушеву С.Л. к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 КоАП РФ.

# Выслушав заключение заместителя прокурора Березовского района ХМАО-Югры по данному делу, исследовав письменные материалы дела и представленные доказательства в их совокупности, судья приходит к выводу, что вина должностного лица Токушевой С.Л. в совершении административного правонарушения установлена и подтверждается совокупностью следующих доказательств, оцененных судьей в соответствии с требованиями ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- постановлением о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 08.02.2024, согласно которому в нарушение ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в зданиях \* расположенном в \* и структурном подразделении\* расположенном в \* не обеспечены условия для беспрепятственного доступа инвалидов, в том числе передвигающихся в креслах-колясках, к данным объектам и предоставляемым в них услугам, в частности указанные здания пандусами не обеспечены. Также в структурном подразделении \* не предусмотрены специально оборудованные для инвалидов универсальные и доступные кабины в уборных. Доступность уборных общего пользования для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата не обеспечена;

- копией решения о проведении проверки \*

- копией акта проверки от 02.02.2024 года с приложенными графическими таблицами;

- копией уведомления о явке в прокуратуру района от 05.02.2024 года;

- копией паспорта на имя Токушевой С.Л.;

- копией устава \*

- выпиской из ЕГРЮЛ от 08.02.2024 года в отношении \*согласно которой \* является Токушева С.Л.

# Все доказательства соответствуют требованиям, предусмотренным ст. 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, последовательны, согласуются между собой, и у судьи нет оснований им не доверять.

Конституция Российской Федерации провозгласила Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ч.1 ст.7 Конституции РФ), в котором обеспечивается, в том числе государственная поддержка инвалидов (ч.2 ст.7 Конституции РФ).

В соответствии со ст.1 Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной Российской Федерацией (Федеральный закон от 03.05.2012 г. № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов»), (далее - Конвенция), целью настоящей Конвенции является поощрение, защита и обеспечение полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также в поощрении уважения присущего им достоинства.

К инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими.

Согласно ст.3 вышеуказанной Конвенции принципами настоящей Конвенции являются: уважение присущего человеку достоинства, его личной самостоятельности, включая свободу делать свой собственный выбор, и независимости; не дискриминация; полное и эффективное вовлечение и включение в общество; уважение особенностей инвалидови их принятие в качестве компонента людского многообразия и части человечества; равенство возможностей; доступность; равенство мужчин и женщин; уважение развивающихся способностей детей -инвалидов и уважение права детей - инвалидов сохранять свою индивидуальность.

Согласно ч.1. ст.9 данной Конвенции, чтобы наделить инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах. Эти меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться, в частности: на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места; на информационные, коммуникационные и другие службы, включая электронные службы и экстренные службы.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) предметом регулирования данного Закона являются общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование.

В пунктах 2 и 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ установлено,
что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными
и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно статье 79 Федерального закона № 273-ФЗ под специальными условиями для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в данном Законе понимаются условия обучения, воспитания и развития таких обучающихся, включающие в себя использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации
от 09.11.2015 № 1309 утвержден Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи (далее - Порядок).

Пунктом 3 Порядка предусмотрено, что руководителями
органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам условий доступности объектов в соответствии
с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами:

а) возможность беспрепятственного входа в объекты и выхода из них;

б) возможность самостоятельного передвижения по территории объекта в целях доступа к месту предоставления услуги, в том числе с помощью работников объекта, предоставляющих услуги, ассистивных и вспомогательных технологий, а также сменного кресла-коляски;

в) возможность посадки в транспортное средство и высадки из него перед входом в объект, в том числе с использованием кресла-коляски и, при необходимости, с помощью работников объекта;

г) сопровождение инвалидов, имеющих стойкие нарушения функции зрения, и возможность самостоятельного передвижения по территории объекта;

д) содействие инвалиду при входе в объект и выходе из него, информирование инвалида о доступных маршрутах общественного транспорта;

е) надлежащее размещение носителей информации, необходимой для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам, с учетом ограничений их жизнедеятельности, в том числе дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне;

ж) обеспечение допуска на объект, в котором предоставляются услуги, собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение, выданного по форме и в порядке, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22.06.2015 № 386н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21.07.2015, регистрационный № 38115).

Согласно п.4 Правил руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам следующих условий доступности услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами:

а) наличие при входе в объект вывески с названием организации, графиком работы организации, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне;

б) оказание инвалидам помощи, необходимой для получения в доступной для них форме информации о правилах предоставления услуги, в том числе об оформлении необходимых для получения услуги документов, о совершении ими других необходимых для получения услуги действий;

в) предоставление инвалидам по слуху, при необходимости, услуги с использованием русского жестового языка, включая обеспечение допуска на объект сурдопереводчика, тифлопереводчика;

г) наличие в одном из помещений, предназначенных для проведения массовых мероприятий, индукционных петель и звукоусиливающей аппаратуры;

д) адаптация официального сайта органа и организации, предоставляющих услуги в сфере образования, для лиц с нарушением зрения (слабовидящих);

е) обеспечение предоставления услуг тьютора организацией, предоставляющей услуги в сфере образования, на основании соответствующей рекомендации в заключении психолого-медико-педагогической комиссии или индивидуальной программе реабилитации инвалида;

ж) предоставление бесплатно учебников и учебных пособий, иной учебной литературы, а также специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования;

з) оказание работниками органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, иной необходимой инвалидам помощи в преодолении барьеров, мешающих получению услуг в сфере образования и использованию объектов наравне с другими лицами;

и) условия доступности услуг в сфере образования для инвалидов, предусмотренные иными порядками.

Статья 2 Градостроительного кодекса РФ закрепляет основные принципы законодательства о градостроительной деятельности, одним из которых является принцип обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения.

Положения статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», закрепляют обязанность Федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организаций независимо от их организационно-правовых форм обеспечивать инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам.

В соответствии с пунктами 1, 3 вышеуказанной статьи, инвалидам обеспечиваются условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам, обеспечивается возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски.

В нарушение указанных требований законодательства \*Токушева С.Л. уклоняется от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры: в зданиях \*расположенном в \* и структурном подразделении \* расположенном в \* не обеспечены условия для беспрепятственного доступа инвалидов, в том числе передвигающихся в креслах-колясках, к данным объектам и предоставляемым в них услугам.

Указанные объекты являются социально значимыми в системе социальной инфраструктуры \* в этой связи на него распространяется действие Свода правил СП 59.13330.2020. «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (далее — Свод правил).

В силу п. 4.1 Свода правил требования указанных правил подлежат выполнению при проектировании новых, реконструкции существующих, подлежащих капитальному ремонту и приспособлению зданий и сооружений, а также территорий общего пользования. Они распространяются на функционально-планировочные элементы территорий общего пользования, зданий и сооружений, отведенные для них земельные участки, включая подходы к зданиям и сооружениям, входные узлы, внутренние коммуникации, пути эвакуации, помещения проживания и для предоставления услуг (обслуживания) и места приложения труда. Требования распространяются также на информационное и инженерное обустройство территорий общего пользования, зданий, сооружений и земельных участков.

В соответствии с пунктом 3.13 Строительных норм и правил Российской Федерации СНиП 35 – 01 – 2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», утвержденных Государственным комитетом Российской Федерации по строительному и жилищно – коммунальному комплексу 01 сентября 2001 года: в здании должен быть как минимум один вход, приспособленный для маломобильных групп населения, с поверхности земли и из каждого доступного для маломобильных групп населения подземного или надземного перехода, соединенного с этим зданием.

В соответствии с п.5.1.14 Свода правил у внешних лестниц для подъема маломобильных групп населения следует предусматривать: пандусы при перепаде высот от 0,014 м до 6,0 м; платформы подъемные с вертикальным перемещением по ГОСТ 34682.2 при перепаде высот до 3,0 м.

Материалами дела подтверждено, что входные группы \*и структурном подразделении \*где имеются лестницы, пандусами не обеспечены.

Также в здании структурного подразделения \*в нарушение п.6.3.1 Свода правил, не предусмотрены специально оборудованные для инвалидов универсальные и доступные кабины в уборных. Доступность уборных общего пользования для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата не обеспечена.

В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии с п.1.12 Устава \* учреждение является юридическим лицом с момента государственной регистрации в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических лиц, имеет закрепленное за ним на праве оперативного управления обособленное имущество, самостоятельный баланс, печать со своим наименованием и местонахождением, штампы, бланки и другие средства индивидуализации, лицевые счета в финансовом органе администрации Березовского района и иные счета. Учреждение от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права, исполняет обязанности, выступает в качестве истца и ответчика в суде и арбитражном суде в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В силу п.7.2 образовательное учреждение обязано оказывать услуги, выполнять работы надлежащего качества, в соответствии с регламентом и стандартами качества, утвержденными муниципальными нормативными правовыми актами Березовского района.

Следовательно, исполнение требований нормативных правовых актов по соблюдению прав инвалидов является обязанностью образовательного учреждения.

Согласно п.8 Устава, директор является единоличным исполнительным органом, который представляет учреждение во всех организациях, предприятиях и учреждениях не зависимо от форм собственности, действует от имени учреждения без доверенности, управляет имуществом учреждения, совершает сделки, соответствующие целям деятельности учреждения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Установив, что объекты \* по адресу: \*требованиям п.п. 5.1.14, 6.3.1 СП 59.13330.2020 не соответствует,учитывая,чтоотсутствие пандусов, специально оборудованных для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата универсальных и доступных кабин в уборных влечет нарушение гарантированных Конституцией РФ и государством прав граждан с ограниченными возможностями, инвалидов, иных маломобильных групп населения на получение ими равных с другими гражданами возможностей для участия в жизни общества, достойную жизнь и свободное развитие, ограничивает их жизнедеятельностьи возможность получения без дискриминации качественных услуг предоставляемых образовательным учреждением, мировой судья находит вину должностного лица \* Токушевой С.Л. установленной и квалифицирует её действия по ст. 9.13 КоАП РФ, как уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Согласно 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – уклонение от исполнения [требований](http://sr-lnt-grnt.srg.mirsud86.local/#/document/10164504/entry/15) к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей;

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность на основании ст.ст.4.2, 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях судом не установлено.

При определении меры наказания суд учитывает характер и степень общественной опасности совершенного деяния, данные о личности лица привлекаемого к административной ответственности и приходит к выводу о необходимости назначения наказания в виде административного штрафа, которое обеспечит реализацию задач административной ответственности.

Руководствуясь ст.ст. 29.10; 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

должностное лицо – директора МАОУ «Тегинская СОШ» Токушеву Светлану Леонтьевну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 2 000 (две тысячи) рублей**.**

Штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу на следующие реквизиты: УФК по ХМАО-Югре (Департамент административного обеспечения ХМАО-Югры, л/с 04872D08080), банк получателя: РКЦ Ханты-Мансийск//УФК по ХМАО-Югре г. Ханты-Мансийск, ИНН 8601073664, КПП 860101001, Код ОКТМО 71812000, номер счета получателя (номер казначейского счета) 03100643000000018700, р/счет 40102810245370000007, БИК 007162163, КБК 72011601093019000140, УИН 0412365400025001742409120,

Копию квитанции об оплате административного штрафа необходимо представить по адресу: Березовский район, пгт. Березово, ул. Авиаторов д. 20 офис 6.

Разъяснить, что неуплата штрафа в течение шестидесяти дней с момента вступления постановления в законную силу влечет административную ответственность, предусмотренную ч.1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административного ареста на срок до пятнадцати суток, либо обязательных работ на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Березовский районный суд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления с подачей жалобы через мирового судью судебного участка № 1 Березовского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Мировой судья

Судебного участка № 2

Березовского судебного района Р.Ф. Сафин